

Introduzione al sistema costituzionale spagnolo I

(in dialogo e confronto coll'italiano)

L'organizzazione territoriale e le sue sfide attuali

UNIVERSITÀ DI BERGAMO

1-3 OTTOBRE 2019

A CURA DI FERNANDO PÉREZ-DOMÍNGUEZ

[HTTPS://ORCID.ORG/0000-0003-1727-9864](https://orcid.org/0000-0003-1727-9864)

PROF. DR. DERECHO CONSTITUCIONAL

UNIVERSIDAD DE HUELVA

Vi può essere d'aiuto leggere la
Costituzione Spagnola del 1978
tradotta in italiano...

SCARICA DAL SITO WEB DELLA GAZZETTA UFFICIALE SPAGNOLA
(BOE):

[HTTPS://WWW.BOE.ES/BIBLIOTECA JURIDICA/CODIGOS/CODIGO.PHP?ID=159&NOTA=1&TAB=2](https://www.boe.es/Biblioteca_Juridica/Codigos/Codigo.php?id=159¬a=1&tab=2)

Tratti generali sui concetti di Stato e di Costituzione

- ❑ **Stato:** l'ente sociale che si forma quando, su un territorio determinato, un popolo si organizza giuridicamente e si sottopone all'autorità di un governo (Biscaretti di Ruffia).
 - 3 Elementi essenziali o costitutivi: Popolo, Potere e Territorio.

- ❑ **Stato Costituzionale o di Diritto** è quello che ha una configurazione molto particolare e precisa dei 3 elementi costitutivi definiti da una Costituzione:
 - **Preesistenza e centralità dell'Essere Umano ed i suoi diritti:**
 - È la comunità dei individui l'unico ente con capacità di stabilire/costituire istituzioni di governo del collettivo (Sovranità).
 - Tutti i membri della comunità hanno eguale capacità di partecipare alla configurazione dello Stato (Pc. Euguaglianza).
 - Il Potere delle Istituzioni ed Organi che governano la vita della comunità è concepito come un **Potere Limitato giuridicamente:**
 - Limiti sostantivi o materiali: Diritti Fondamentali.
 - Limiti formali o procedurali: Separazione dei poteri in senso orizzontale (legislativo, esecutivo, giudiziario) ed in senso verticale (Stato, Regioni, Autorità Locali).
 - Limiti giuridici (ambidue): con capacità di farsi valere di fronte ad inadempimenti > Garanzie costituzionali: Controllo di legittimità costituzionale e Revisione della Costituzione.
 - Sul Territorio, il Potere dello Stato si può articolare in modo centralizzato o decentralizzato.

- ❑ Nell'Europa continentale, una **Costituzione** è un testo **scritto, votata** dalla comunità, **rigida** e con carattere **normativo** che definisce i tre elementi dello Stato in quel senso:
 - **Art. 16 DDUC'1789:** *Ogni società, nella quale la guarentigia dei diritti non è assicurata, nè la separazione dei poteri determinata, non è costituita.*

Elementi costitutivi dello Stato ed struttura delle Costituzioni Spagnola (CS) ed Italiana (CI)

Struttura		Contenuti	Elementi Stato	Struttura		Elementi Stato		
Titolo Preliminare (1-9 CS)		<ul style="list-style-type: none"> Sovranità popolare. Forma di Stato: Monarchia. Forma di governo: Parlamentare. Organizzazione territoriale: Unità ed Autonomia regionale. Clausola di Stato Sociale (Eguaglianza materiale). Principi basilari dell'ordinamento giuridico. Segni d'identità nazionale. Formazioni sociali rilevanti. 	Tratti essenziali e distintivi	Principi Fondamentali (1-12 CI)		Tratti essenziali e distintivi		
Titolo I. Diritti e Doveri Fondamentali (10-55)	Cap. I	Condizioni di esercizio dei diritti.	Elemento Personale	Parte I. Diritti e Doveri del cittadini (13-54)	Titolo I. Rappoti Civili	Elemento Personale		
	Cap. II	Diritti Fondamentali: libertà individuali, collettive, diritti politici e sociali.			Titolo II. Rapporti etico-socili			
	Cap. III	Mandati, orientamenti ed indirizzi di politica economica e sociale.			Titolo III. Rapporti Economici			
	Cap. IV-V	Garanzie e sospensione dei DDF			Titolo IV. Rapporti Politici.			
Titolo II: La Corona (56-65)		Struttura e funzioni del Capo dello Stato	Potere	Parte II. Ordinamento della Repubblica	Titolo I. Il Parlamento (55-69).	Potere		
Titolo III: Il Parlamento (Cortes Generales, 66-96)	Cap. I.	Organizzazione delle Camere			Titolo II. Il Presidente della Repubblica (83-91)			
	Cap. II.	Formazione dei leggi			Titolo III. Il Governo (92-100)			
	Cap. III	Autorizzazione dei Trattati Internazionali.			Titolo IV. La Magistratura (101-113).			
Titolo IV (97-107)		Struttura e funzioni del Governo e la Pubblica Amministrazione			Territorio		Titolo V. Le Regioni, la Province, I Comuni (114-133)	Territorio
Titolo V (108-116)		Rapporti tra Governo e Parlamento: Regime parlamentare.						
Titolo VI (117-127)		Principi ed funzioni del Potere Giudiciario.						
Titolo VII: Economia e Finanze Pubbliche (128-136)		Intervento pubblico nell'Economia e Principi di Bilancio ed Spese Pubbliche.						
Titolo VIII: Organizzazione Territoriale (137-158)	Cap. I.	Principi Generali			Garanzie costituz.		Titolo VI. Garanzie Costituzionali (134-139)	Garanzie costituz.
	Cap. II.	Autonomia Locale						
	Cap. III.	Comunità Autonome						
Tit. IX: Corte Costituzionale (159-165)		Struttura e funzioni della Corte Costituzionale						
Tit. X: Revisione della Costituzione (166-169)		Procedure di Revisione della Costituzione						

Storia Costituzionale Spagnola

□ Costituzioni del s. XIX:

- Estatuto de Bayona' 1808, Estatuto Real' 1834: Carte ottriate, autolimitative, sovranità assoluta del Re.
- **1812, 1869: Costituzioni rivoluzionarie, imposte al Re, sovranità nazionale (suffragio selettivo).**
- **1837, 1845, 1876: Costituzioni concordate, sovranità condivisa Re-Parlamento.**
- *Tendenze:*
 - Resistenza del Re e dei classi dell'Ancien Régime al parlamentarismo ed al riconoscimento dei diritti.
 - Affermazione dei diritti civili e politici.
 - Frequenti contestazioni violente (militare) ai tentativi rivoluzionari, democratici e di sviluppo del parlamentarismo.
 - Rigidità delle Costituzioni rivoluzionarie (corta durata, periodi instabili). Flessibilità di quelle concordate e mancanza di garanzie costituzionali (periodi piú lunghi, stabilità).
 - Si ovvia il problema territoriale a livello regionale in tutte le Costituzioni del XIX (tranne gli aspetti riguardanti Provincie e Municipi).

□ Costituzioni del s. XX:

- **1931, Il Repubblica Spagnola: Costituzione democratica, sovranità popolare (suffragio universale).**
 - Carta dei diritti completa (civili, politici, sociali). Principi lavorista, internazionalista... Laicità. Parlamento unicamerale.
 - Garanzie costituzionali: «Tribunal de Garantías Constitucionales» e Revisione.
 - 1º Tentativo di costituzionalizzare l'organizzazione territoriale: «Stato integrale», possibilità di istituire Regioni Autonome.
 - Influenze sulla Costituzione italiana del 1948.
- **(1936-1939: Guerra civile > 1939-1975: Dittatura di F. Franco. Stato totalitario).**
- **1978, in vigore: Costituzione democratica, sovranità popolare. Stabilità e normalità dopo periodo totalitario.**

La Costituzione Spagnola del 1978: contesto.

- **Principali motivi storici di divisione e conflitto:** presenti nel periodo 1931-1939 (II Repubblica, Guerra Civile), messi a tacere (non risolti) durante la Dittatura e riapparire nel 1975-1978:
 - Ruolo e poteri del Re. Definizione come **Monarchia o Repubblica**.
 - Poteri ed influenza politica delle **Forze Armate** e della **Chiesa Cattolica**.
 - Resistenza alla partecipazione politica e sociale aperta ed integrativa di tendenze conservatrici e progressiste (destra/sinistra) in alternanza. **Idee sclusorie della Spagna**.
 - **Incapacità di risposta alle domande territoriali:** Nazionalismo culturale ed economico (Catalogna, Galizia, Paese Vasco).

- **La formula di successo «Transizione e Consenso»:** accordi essenziali e rinunce reciproche dei massimi:
 - **Rottura non brusca** o radicale col regime precedente: Legge per la Riforma Politica'1977 (Referendum: votanti 77,7%, a favore 94,4%) > *Le istituzioni del Franquismo «si suicidano»*.
 - Si conserva la **Monarchia** ma senza poteri politici sostantivi.
 - Affermazione di un **Sistema dei DDFD** garantiti di fronte ai poteri dello Stato.
 - **Soggezione delle Forze Armate** all'ordinamento costituzionale (art. 8 CS).
 - Definizione di **Spagna come Stato aconfessionale** (art. 16.3 CS).
 - Affermazione costituzionale dei **Partiti Politici e Sindacati** (arts. 6-7 CS), riconoscimento dei **Diritti sociali** e diversi mezzi d'intervento pubblico nell'Economia (Tit. VII CS).
 - Approccio aperto della **questione territoriale** (diritto all'Autonomia, pc. dispositivo). **Mancanza di un'accordo costituente pieno e chiuso**.

Caratteristiche principali della Costituzione Spagnola'1978

❑ **Elaborazione ed approvazione:**

- Elaborata tra 07/1977 e 10/1978 dalle Camere sorte dall'Elezioni Generali del 15 giugno 1977 senza maggioranza assoluta (UCD-35%, PSOE-30%, PCE-9%, AP-8%, PNV-2%, Cat-2%...).
- Approvata in **Referendum** popolare 6 dicembre 1978: partecipazione (67%), astensione (33%); a favore (88,5%), contro (7,9%).
- **Influssi principali:**
 - Ultima Costituzione dell'Europa dopo IIWW: Costituzioni italiana e tedesca (1948, 1949).
 - Trattati tipici dopo esperienze totalitarie precedenti: Corte Costituzionale ad hoc, CGPJ, DDFF ed dignità umana...

❑ **Forma di Stato e regime politico: Monarchia parlamentare (art. 1.3 CS).**

❑ **Definizione come Stato di Diritto, Democratico e Sociale (art. 1.1 CS).**

❑ **Dichiarazione dei Diritti** ricca ed apposito sistema di garanzie (Tit. I CS):

- **Concezione dinamica:** Dignità Umana come fondamento e via interpretativa aperta agli influssi dei Trattati internazionali sui Diritti dell'Uomo e le loro organi di controllo e garanzia.
- **Clasificazione** dei diritti secondo le loro livello di garanzia (art. 53-54 CS). Trattamento particolare del diritti sociali.
- Ricorso di **amparo costituzionale** per la tutela individuale di alcuni DDFF.

Caratteristiche principali della Costituzione Spagnola'1978

- ❑ **Parlamento Bicamerale** («Congreso» dei Deputati e Senato): Bicameralismo imperfetto.
- ❑ **Esecutivo** duale nella forma (Capo di Stato – Re – e Governo), ma unico nel potere di decisione materiale.
- ❑ Il **Potere Giudiziario** è esclusivo dello Stato (non decentralizzabile).
- ❑ Controllo della legittimità costituzionale delle leggi (ed altri compiti) a cura della **Corte Costituzionale** (non la Magistratura).
- ❑ **Organizzazione territoriale: Cosa è lo Stato Autonomico?**
- ❑ **Revisioni**: soltanto 2 (1992 e 2011) determinate dal marco UE (CI >10). **Procedure** di revisione complesse...ma non tanto.
- ❑ **Giudizio tra 40 anni:**
 - Ha permesso di far fronte ad alcune delle **sfide storiche della Spagna** > normalità costituzionale e periodo di **progresso** sociale, economico...
 - Non chiude il **dibattito territoriale**. Non è stata aggiornata. Ci sono **bisogni e segnali di allarme**: integrazione UE, anomalie istituzionali e casi di blocco istituzionali.

Il problema territoriale nella Storia della Spagna

- ❑ La **nascita della Spagna** come Stato-Nazione tipico dell'Ancien Regime è risultato dell'unione delle Corone di Castiglia e d'Aragona (1469-1479) (tutti i territori della Penisola Iberica).
- ❑ La soggezione dei diversi territori alla Corona unica si articolava tramite un sistema di Statuti giuridici diversi tra loro (condizioni fiscali, contributi alla difesa del regno...): i **cosidetti «Fueros»**.
 - Alcuni territori (Catalogna, Paese Basco, Navarra...) ebbero «Fueros» **privilegiati** grazie alla sua capacità di condizionare il rapporto con la Corona (motivi diversi).
- ❑ Nel contesto dell'evoluzione verso lo **Stato Moderno** (unitario e centralizzato), la nuova dinastia del **Borboni** (Felipe V), d'origine francese ed influssi illuministici, **abolisce i «Fueros»** (tranne Paese Basco e Navarra).
 - Guerra di successione Asburgo vs. Borboni (1701-1713). Particolare **resistenza de l'Aragona e Barcelona** all'abolizione dei loro «Fueros» (11 settembre 1714: attuale festa nazionale della Catalogna).
- ❑ Il processo d'abolizione dei «Fueros» si estende fino alla **Spagna Costituzionale (s. XIX)**: rivendicazioni territoriali in difesa della **conservazione di «Fueros» e contro il Costituzionalismo** (Paese Basco e Navarra, «Guerras carlistas»)
 - Silenzio nelle Costituzioni del XIX sul problema territoriale.
- ❑ **Riformulazione** delle richieste territoriali-regionalistiche (decentralizzazione) alla fine del XIX: **Nazionalismo di base economica e culturale** (Galizia, Paese Basco, Catalogna), fondato anche su una rilettura della Storia.
 - CS'1876 (47 anni in vigore) **ovvia il problema territoriale**.
- ❑ **Il República (1931-1936)**: Approvano i loro **Statuti d'Autonomia**: Catalogna, Paese Basco, Catalogna.
 - I progetti di Statuti dell'Andaluzia, Aragona ed altre regioni abortiti dal Colpo di Stato e la Guerra Civile.
- ❑ **Dittadura Franquista (1939-1975)**: Stato fortemente centralizzato. **Repressione** di ogni forma di richieste territoriali.
- ❑ **Transizione democratica**: il problema territoriale condiziona il processo costituente ed è improrogabile... Ma non c'era una soluzione di consenso.

L'organizzazione territoriale nella Costituzione Spagnola'1978: particolarità della creazione delle Comunità Autonome

- **Il dibattito nel processo costituente: «Decentralizzazione sí, ma quanta e per quali territori?»**
 - **Opzioni:** Autonomia solo per alcuni regioni, autonomia per tutte, simmetria od asimmetria nel livello d'Autonomia?

- **In mancanza d'accordo, indefinizione costituente: La CS non istituisce le CCAA ma riconosce ai territori il diritto all'Autonomia (Pc. dispositivo, art. 2 CS) da esercitare (inizialmente) con diversi intensità: Procedure d'accesso all'Autonomia.**
 - **Via «veloce»** (art. 151): Iniziativa d'autonomia complessa (Referendum) / Statuto d'Autonomia (tripla approvazione) / Massimo livello di competenza.
 - Agevolazioni per Catalogna, Paese Basco e Galizia («nazionalità» o territori storici, DT 2ªCS).
 - Inaspettatamente, Andalusia.
 - **Via «lenta»** (art. 143,144): Iniziativa d'autonomia semplice / Statuto d'Autonomia (doppia approvazione) / Livello di competenze limitato durante i primi 5 anni.
 - Il resto delle CCAA attuali.
 - **Via speciale** (DA 1ª): Aggiornamento del particolare regime economico tra Navarra e lo Stato > Autonomia di primo livello competenziale.

L'organizzazione territoriale nella Costituzione Spagnola'1978: disposizioni rilevanti

- **Ruolo decisivo dello Statuto d'Autonomia:** finisce di definire quello che la CS lascia aperto.
 - L'organizzazione territoriale della Spagna viene regolata dal binomio Costituzione + Statuti > Spostamento di un dibattito/affare costituente.
 - Norma istituzionale basica di ogni CA. Natura di «Legge organica» concordata: approvata dal Parlamento regionale e Parlamento Statale.
 - **Contenuti essenziali** (art. 147 CS): Nome della CA, territori, istituzioni proprie, competenze attribuite dalla CA secondo le norme costituzionali, e proprio sistema di revisione dello Statuto.

- **Istituzioni delle CCAA:** Sistema generalizzato a tutte (sebbene obbligatorio solo per via «veloce»):
 - **Assemblea legislativa** eletta a suffragio universale e directo tramite sistema di **rappresentazione proporzionale**.
 - **Governo** con funzioni esecutive ed amministrative.
 - **Presidente del Governo** autonomico eletto dalla Assemblea (**regime parlamentare**): rappresentante massimo della CA e ordinario dello Stato nella CA.
 - **Corte di Giustizia superiore** «nella» CA (non «della» CA, il potere giudiziario non è decentralizzabile).
 - **Altre istituzioni:**

- **Regole d'attribuzione delle competenze** tra Stato e CCAA:
 - **Sistema generale:** gli Statuti decidono a partire delle liste di materie stabilite dalla CS.
 - Sistema di doppia lista di materie espresse: esclusive delle CCAA (art. 148) ed esclusive dello Stato (art. 149.1).
 - Un'altra lista «tra le righe»: la lettura in negativo della lista di materie esclusive dello Stato.
 - **Sistema residuale ed extra-statuti** (art. 150 CS): Leggi speciali dello Stato che completano l'attribuzione statutaria.

Il carattere vivente e non chiuso dello Stato Autonomico

- ❑ **Lo spostamento del problema territoriale** dal momento costituente e la possibilità di riformare gli Statuti d'Autonomia, lasciano l'organizzazione territoriale **aperta al gioco e instabile equilibrio politico**.
- ❑ **Evoluzione dello Stato Autonomico** secondo le riforme statutarie e le variazioni dei livelli competenziali:
 - **Versione 1: Diversità competenziale** ma deviata dal piano (non scritto) definito nella Transizione: 7/17
 - 1979-1980: Catalogna, Galizia e Paese Basco, massimo livello come previsto.
 - 1980-1981: Andalusia attua la via «veloce», possibilità legale ma non prevista (massimo livello di competenze).
 - 1982: Navarra, Valencia e Canarias fanno pressione sul governo statale. Massimo livello tramite strumenti extra-statutari (art. 150 CS).
 - **Versione 2: Homogeneità competenziale** dopo processo di riforme degli Statuti concordato dai grandi Partiti Politici:
 - 1992-2006: Aggiornamento degli Statuti d'Autonomia delle CCAA di «via lenta». Approvazione nei Parlamenti regionali e statale.
 - **Versione 3: Reazioni nazionalistiche contro l'omogeneità e rottura degli accordi di Stato** tra i grandi partiti.
 - 2001-2004: Proposta di nuevo Statuto Politico per il Paese Basco («Plan Ibarretxe»). Respinta dal Parlamento Statale > 2008: Legge Basca di consultazione popolare > STC 103/2008.
 - 2006: Nuovo Statuto d'Autonomia di Catalogna. Impugnato da PP ed altri davanti alla Corte Costituzionale > STC 31/2010: dichiara incostituzionali alcuni articoli e precisa l'interpretazione del resto > ORIGINE DELLA CRISI ATTUALE.
 - 2006-2018: Riforme successive degli Statuti del resto delle CCAA. Approci diversi ma tendenza al rafforzamento dei contenuti identitarie.

Cosa è lo Stato Autonomico? Quanto ha di federale?

Elementi federali essenziali	“Stato Autonomico” (Spagna)	“Stato Regionale” (Italia)
Esistenza di Enti Territoriali con funzioni politiche sostantive (legislativa, esecutiva...)	✓ Sí, ma non c’è potere giudiziario della Comunità Autonoma.	...
Autonomia politica ed organizzativa rilevante	✓ Sí. Il numero e la rilevanza delle materie di competenza delle CCAA è alto.	...
Partecipazione degli Enti Territoriali alla formazione della volontà federale tramite una Camera/Organo rappresentativo degli interessi territoriali	X. La composizione del Senato non rappresenta bene gli interessi territoriale e le sue funzioni non li soddisfanno.	...
L’organizzazione territoriale è garantita da una Costituzione rigida	X. La materia territoriale è spostata al di fuori del patto costituente e delegata agli Statuti d’Autonomia. Aperta a modifiche.	...
Sistema giurisdizionale per risolvere i conflitti tra Stato e Enti Territoriali	✓ Sí. Compito della Corte Giurisdizionale (leggi, norme regolamentarie ed atti), ma è saturata. Conflittività eccessiva.	...

La questione catalana: prospettiva storica

- ❑ Dal s. XII i territori della Catalogna, con il Contea di Barcelona come centro, sono vincolati alla **Corona d'Aragona**.
- ❑ La Spagna come realtà politica unitaria deriva dall'unione delle **Corone di Castiglia e d'Aragona (1469-1479)** tramite un'insieme di rapporti ed statuti giuridici di soggezione diversi («Fueros») tra la Corona ed i territori («Monarchia federale»).
- ❑ Nel contesto della **guerra di successione della Corona di Spagna** (Asburgo vs. Borboni), la Catalogna sostiene il candidato Asburgo come garanzia di continuità del sistema dei «Fueros».
 - Non c'è una rivendicazione d'indipendenza.
- ❑ Nel contesto della **guerra dell'indipendenza spagnola** (1808-1812), la Catalogna fa fronte l'invasione napoleonica e partecipa all'Assemblea costituente di Cadiz (1812).
- ❑ La **Catalogna non ha avuto mai un'esistenza politica indipendente**. L'integrazione della Catalogna in Spagna ed il rapporto tra le loro istituzioni non si adatta al **concetto di colonia**.
- ❑ La **società catalana** sempre è stata **attiva nella difesa dei suoi interessi** economici, commerciali, culturali, linguistici e delle sue proprie istituzioni. I rappresentanti politici li hanno fatto valere con determinazione nei rapporti sia con la Corona d'Aragona, sia con la Spagna.
 - Atteggiamento non ben accettato dagli istituzioni centrali e dal resto dei territori. Percepito con sfiducia.
- ❑ Nel s. XIX le costituzioni spagnole **ovviano il problema territoriale**.
- ❑ Alla **fine del s. XIX**, le rivendicazioni regionalistiche catalane riprendono fondate su un **nazionalismo culturale ed economico**.
- ❑ Nella **II Repubblica** (1931-1936) Catalogna, Paese Basco e Galizia approvano i loro **Statuti d'Autonomia**.
 - Altre regioni hanno anche volontà regionalista ma non riescono ad approvare i loro Statuti perchè l'arrivo della guerra.
- ❑ Tra i **membri della Commissione per la CS'1978** c'è un rappresentante della **minoranza nazionalista** catalana. Nel **referendum di ratifica costituzionale**, la Catalogna approva la CS'1979 con una partecipazione del 68% ed un 91% a favore del sì.
- ❑ Il sistema elettorale spagnolo agevola la rappresentazione dei partiti politici nazionalistici nel Parlamento statale. In Democrazia, **i partiti politici nazionalistici catalani hanno collaborato e condizionato la governabilità dello Stato** sia con partiti statali di sinistra, sia di destra.

Catalogna: i fatti più recenti

- ❑ **1980-2003:** Governata (maggioranze comode) dallo **stesso Partito nazionalista di centro-destra: CiU.**
- ❑ **2003-2010:** CiU perde il governo. Nuovo governo di **coalizione dei partiti di sinistra: PSC, ERC, ICV: il «Tripartito».**
 - **2006: Riforma dello Statuto d'Autonomia** di Catalogna. Approvata in referendum regionale (Partecipazione 49%, 73% a favore del sí).
 - Impugnata davanti alla Corte Costituzionale dal Partito Popolare (statale), Difensore Civico ed altre CCAA. Percepito come oltraggio in Catalogna.
 - La questione catalana diventa argomento di lotta politica a livello nazionale. Ritardo eccessivo della sentenza della Corte Costituzionale, blocco della rinnovazione dei suoi membri.
- ❑ **2010 in poi:** Coincidenza dei fattori politici, sociali ed economici: **«tempesta perfetta» per l'avvio della sfida independentista.**
 - **Crisi economica** mondiale come contesto: politiche d'austerità nazionali ed europei.
 - Sentenza 31/2010 sullo Statuto d'Autonomia: **incostituzionalità parziale.**
 - **CiU recupera il Governo** (2010, 2012) ma con **maggioranza insufficiente** e in calo, perseguito dai tanti casi di **corruzione** e circondato da nuove e vecchie **forze politiche pro-indipendenza** (sinistra, antisistema...) in ascensione > Mutazione del centro-destra catalanista verso la radicalità e l'independentismo per mantenere egemonia:
 - 2010-2012: Esigenza al Governo centrale di un nuovo Patto Fiscale ad hoc per Catalogna.
 - 2011: Crisi della rappresentanza politica in Spagna: Movimento 15-M. Forte impatto sul Parlamento catalano > Primi riferimenti alla transizione nazionale e «diritto a decidere» da CiU ed il Presidente catalano.
 - 2012-2016: Coalizione con ERC > inizio del Processo di sovranità.

Catalogna: principali eventi giuridici e politici del processo pro-indipendenza («Procès»)

- ❑ **01/2013: Dichiarazione del Parlamento di Catalogna di Sovranità e del diritto a decidere del Popolo di Catalogna.**
 - STC 42/2014.
- ❑ **Legge (catalana) 10/2014, di Consultazioni popolari senza natura di referendum di Catalogna.**
 - Dopo Richiesta d'autorizzazione allo Stato per indire referéndum: rifiutata.
 - STC 31/2015.
- ❑ **Decreto 129/2014, del Governo di Catalogna, indice consultazione popolare il 9 novembre 2014: *Vuole che la Catalogna diventi uno Stato? Vuole che quello Stato sia indipendente?***
 - Sospesa dal TC > riformulazione come “Processo partecipativo sul futuro politico di Catalogna”.
 - SSTC 32/2015 y 138/2015.
 - Presidente ed altri, condannati penalmente per prevaricazione, disobbedienza e appropriazione indebita di denaro pubblico.
- ❑ **09/2015: Elezioni catalane “plebiscitarie”. Lista independentista única “Junts pel sí”. Risultato pareggio. Governo independentista Junts pel sí + CUP > Presidente Puigdemont.**

Catalogna: principali eventi giuridici e politici del processo pro-indipendenza («Procès»)

- ❑ **11/2015: Risoluzione del Parlamento di Catalogna sull'inizio del proceso político di creazione dello Stato.**
 - STC 259/2015.
- ❑ **Legge 19/2017, del Referendum d'autodeterminazione.**
 - STC 114/2017.
- ❑ **Legge 20/2017, di Transitorietà giuridica e di fondazione della Repubblica.**
 - STC 124/2017.
- ❑ **Decreto 139/2017, 6 settembre, indice referendum d'autodeterminazione di Catalogna 1-ottobre.**
 - STC 122/2017.
- ❑ **Referendum illegale del 1º ottobre 2017: *Vuole che Catalogna sia uno Stato indipendente con forma di Repubblica?***
- ❑ **10 e 27/10/2017: Sedute del Parlamento di Catalogna. Dichiarazione unilaterale d'indipendenza (DUI) “dubbia”.**

Catalogna: principali eventi giuridici e politici del processo pro-indipendenza («Procès»)

- ❑ 11/10/2017: Governo statale inizia **procedura d'applicazione dell'art. 155 CS "Coercizione statale"** > 27/10/2017 Approvazione dal **Senato** ed entrata in vigore. **Sospensione dell'Autonomia** > Misure adottate:
 - Cessazioni delle cariche di Presidente e consiglieri della Comunità Autonoma di Catalogna > fuga del President Puigdemont a Bruxelles.
 - Sciolta del Parlament di Catalogna e nuove elezioni (21/12/2017).
 - Soggezione dell'Amministrazione regionale della Catalogna alla direzione del Governo statale.
 - Misure concrete su diversi ambiti d'attività amministrativa: sicurezza, comunicazioni, spese pubbliche...
 - Misure limitative dell'attività del Parlamento catalano mentre 155 CS in vigore e fino alle nuove elezioni.
 - SSTC 89 e 90/2019: confermano la legittimità costituzionale delle misure adottate ai sensi dell'155 CS.
- ❑ 21/12/2017: **Elezioni al Parlamento di Catalogna**. Vince C's (nº di voti) ma governa in coalizione independentista JuntxCat e ERC. President: J. Torra.
- ❑ 02-06/2019: **Processo penale davanti alla Corte Suprema** contro i principali responsabili del "Procès". Possibili reati di **rebelione, sedizione e malversazione**.
 - **Sentenza**: si aspetta nelle prime settimane di ottobre 2019.

CONSULTA SOBRE EL FUTUR POLÍTIC DE CATALUNYA 2014
CONSULTA SOBRE EL FUTURO POLÍTICO DE CATALUÑA 2014

Vol que Catalunya esdevingui un Estat?
¿Quiere que Cataluña sea un Estado?

SÍ

NO

En cas afirmatiu
En caso afirmativo

Vol que aquest Estat sigui independent?
¿Quiere que este Estado sea independiente?

SÍ **NO**

REFERÈNDUM D'AUTODETERMINACIÓ DE CATALUNYA 2017
REFERÈNDUM DE AUTODETERMINACIÓN DE CATALUÑA 2017
REFERENDUM D'AUTODETERMINACION DE CATALONHA 2017

**Voleu que Catalunya sigui un estat independent
en forma de república?**

*¿Quiere que Cataluña sea un estado independiente
en forma de república?*

*Voletz que Catalonha vengue un estat independent en
forma de republica?*

SÍ
ÒC

NO
NON

Marqueu l'opció que desitgeu
Marque la opción que desee / Mercatz era opcion que desiretz

Catalogna: prospettiva giuridica

□ I concetti di Nazione, Sovranità ed Autonomia.

- La CS soltanto riconosce una Nazione, la spagnola, come fondamento e realtà (anche territoriale) preesistente alla propria Costituzione.
- La Nazione spagnola, in tutto, è l'única titolare del potere costituente e, quindi, della Sovranità: Unità di Sovranità e Unità territoriale.
- La CS non istituisce uno Stato plurinazionale. Riconosce invece il diritto all'autonomia delle "nazionalità" e regioni.
 - L'Autonomia è un potere derivato dalla Costituzione, un potere costituito, quindi, limitato, soggetto alle limitazioni costituzionali. Non può decidere sugli oggetti della Sovranità.
- La ridefinizione territoriale dello Stato è questione che spetta la Sovranità. Una CA non può decidere da sola su quello che tocca all'insieme del Popolo.

Catalogna: prospettiva giuridica

□ Il diritto d'autodeterminazione.

- Concetto dall'ambito del Diritto internazionale ristretto a situazioni eccezionali d'oppressione:
 - Colonialismo, tensioni tra maggioranza e minoranze etniche o religiose, casi di gravi violazioni dei diritti dell'Uomo.
- I presupposti dell'autodeterminazione non ci sono in uno Stato democratico, costituzionale che riconosce e garantisce i diritti di partecipazione nonché degli istituzioni politiche proprie con larghi funzioni e competenze a livello territoriale.
 - La Democrazia in Spagna si definisce come “non militante”: Acceta la difesa dell'idee diverse dall'ordinamento stabilito.
- La CS non riconosce il diritto d'autodeterminazione esterna. Ci sono altre previsioni sulla configurazione territoriale interna:
 - Possibilità di gruppi di comuni diversi dalla provincia (141.3 CS).
 - Non è ammessa la federazione di CCAA (145.1).
 - Previsione di processo ad hoc per l'adesione di Navarra al Paese Basco (DT 4ª).

Catalogna: prospettiva giuridica

□ Il diritto di decidere ed il principio democratico.

- Alternativa al ristretto concetto d'autodeterminazione che enfatizza la idea di volontà politica democratica e di leggitimità.
- Decidere... ma su che cosa? Su tutto?
 - L'autonomia è un potere costituito, limitato alle competenze riconosciute. Non può cambiare le decisioni costituenti.
- L'argomento isolato/esclusivo della leggitimità democratica come giustificazione dell'indipendenza:
 - Cosa succede con la legalità? Tensione Legalità vs. Leggitimità.
 - In uno Stato democratico e di Diritto, *possono esistere decisioni leggitime che siano illegali?*

Catalogna: prospettiva giuridica

□ Il referendum nell'ordinamento spagnolo:

■ Concetto stretto di Referendum:

- Tipo specifico della categoria generica di consultazione popolare, espressione del DF di partecipazione politica diretta, diretto in esclusiva al corpo elettorale, sugli affari pubblici, mediante processo elettorale garantito da tutte le istituzioni elettorali, e soggetto ad autorizzazione e competenza esclusiva dello Stato.

■ Referendum previsti nella CS:

- Ref. di ratifica della revisione costituzionale (opzionale, 167, od obbligatorio, 168).
- Ref. relativi all'organizzazione territoriale:
 - Iniziativa autonoma per l'istituzione delle CCAA via veloce.
 - Approvazione dello Statuto d'Autonomia delle CCAA via veloce, e le loro riforme.
 - Eventuale adesione di Navarra al Paese Basco.
- Ref. consultivo per questioni politiche di rilevanza (eccezionale), opzionale, non vincolante, sull'ambito statale o regionale, soggetto ad autorizzazione esclusiva dello Stato.

■ **Le altre consultazioni popolari:** concrezioni del mandato ai poteri pubblici di agevolare la partecipazione della società nei più diversi ambiti (non DF). Non limitate al corpo elettorale (qualsiasi collettivo). Senza garanzie del sistema elettorale.

- Disponibilità per le CCAA e Municipi ma sempre nella sfera delle loro competenze.
- Previsioni di modalità diverse negli Statuti d'Autonomia e per i Municipi da legge statale (potestativo, consultivo, autorizzato dallo Stato...).

Scusate gli errori di traduzione in italiano.

Grazie per l'attenzione.

fernando.perez@uhu.es

<https://orcid.org/0000-0003-1727-9864>
