

Introduzione al sistema costituzionale spagnolo II

(in dialogo e confronto coll'italiano)

Partecipazione, rappresentanza ed istituzioni politiche

UNIVERSITÀ DI BERGAMO

1-3 OTTOBRE 2019

A CURA DI FERNANDO PÉREZ-DOMÍNGUEZ

[HTTPS://ORCID.ORG/0000-0003-1727-9864](https://orcid.org/0000-0003-1727-9864)

PROF. DR. DERECHO CONSTITUCIONAL

UNIVERSIDAD DE HUELVA

Vi può essere d'aiuto leggere la
Costituzione Spagnola del 1978
tradotta in italiano...

SCARICA DAL SITO WEB DELLA GAZZETTA UFFICIALE SPAGNOLA
(BOE):

[HTTPS://WWW.BOE.ES/BIBLIOTECA JURIDICA/CODIGOS/CODIGO.PH
P?ID=159&NOTA=1&TAB=2](https://www.boe.es/Biblioteca_Juridica/Codigos/Codigo.php?ID=159&NOTA=1&TAB=2)

La partecipazione politica nella CS'1978

❑ Riferimenti basilari riguardanti la partecipazione:

- Art. 1.1: Spagna como Stato Democratico. Pluralismo politico come valore superiore dell'ordinamento.
- Art. 1.2: *La sovranità nazionale risiede nel popolo spagnolo da cui emanano i poteri dello Stato.*
 - Gobernanti = Governati.
 - La Sovranità è un potere da esercitare... Come? Partecipando politicamente.
- Art. 6: Ruolo costituzionale dei partiti politici: *strumento fondamentale per la partecipazione politica.*
- Art. 9.2: *Compete ai pubblici poteri... agevolare la partecipazione di tutti i cittadini alla vita politica...*

❑ Partecipazione politica come DF: i modi di partecipazione (art. 23.1 CE).

- **Partecipazione diretta** (Democrazia diretta): *I cittadini hanno il diritto di partecipare alla gestione pubblica direttamente...*
 - Referendum ed Iniziativa legislativa popolare: configurazione molto limitata.
- **Partecipazione indiretta** (Democrazia rappresentativa): *... per mezzo di rappresentanti, liberamente eletti in elezioni periodiche a suffragio universale.*
 - Regola generale. Modo preferente di partecipazione.
 - Due forme di esercizio: Suffragio attivo (eligendo rappresentanti) e Suffragio passivo (essendo eletto dai cittadini).

❑ Altri diritti di partecipazione politica in senso ampio: diritto di riunione (art. 21 CS), diritto di associazione (art. 22 CS).

Chi ci rappresentano, dove (in quali organi/istituzioni) ed in che modo si stabilisce quella rappresentanza?

Quadro generale

□ **Deputati e Senatori nel Parlamento (“Cortes Generales”):**

- Rappresentanza **diretta derivata dalle elezioni**: *Le Cortes Generales rappresentano il popolo spagnolo e sono formate dal Congresso dei Deputati e dal Senato* (art. 66.1).
- Rappresentanza **politica**: per esercitare la funzione **legislativa**, tra altre (66.2).
- Rappresentanza **temporanea, soggetta a termine**: Il mandato dei Deputati termina **quattro anni** dopo la loro elezione o il giorno dello scioglimento della Camera (68.4).

□ **Il Rè/la Regina: Capo dello Stato:**

- Rappresentanza **non elettiva ma derivata della Costituzione** (volontà costituente): *La forma politica dello Stato spagnolo è la Monarchia parlamentare* (1.3).
- Rappresentanza **apolitica o neutrale**: *Il Re è Capo dello Stato, simbolo della sua unità e continuità,... assume la più alta rappresentanza dello Stato spagnolo nelle relazioni internazionali* (56.1).
- Rappresentanza **permanente, non soggetta a termine o rinnovazione** (tranne revisione costituzionale o rifiuto sociale).

Chi ci rappresentano, dove (in quali organi/istituzioni) ed in che modo si stabilisce quella Rappresentanza?

Quadro generale

❑ **Presidente, Vice-presidente e ministri nel Governo:**

- Rappresentanza **elettiva ma indiretta**: arts. 1.3, 108.
 - Presidente del Governo eletto dai Deputati (non dai cittadini). Art. 99.3.
 - Vice-presidente e Ministri eletti dal Presidente del Governo. Art. 100.
- Rappresentanza **politica**: per esercitare la **funzione esecutiva** (97).
- Rappresentanza **temporanea, soggetta a termine**: fine del mandato del Congresso dei Deputati ed altre circostanze (99.1, 101).

❑ **I Giudici nei Tribunali:**

- Rappresentanza **non elettiva, ma funzionale**: *La giustizia emana del popolo ed è amministrata... dai Giudici e Magistrati che fanno parte del potere giudiziario... sottomessi unicamente all'imperio della legge (117.1).*
- Rappresentanza **non politica ma tecnica ed oggettiva**: *L'esercizio della **potestà giurisdizionale** in ogni tipo di processo, giudicando e facendo eseguire il giudicato (117.3)... Al di là del proprio parere (volontà della legge, non personale).*
- Rappresentanza **stabile, non soggetta a termine, al di là del gioco politico**: Indipendenza, inamovibilità...

❑ **Altri organi**: Corte Costituzionale, Consiglio General del Potere Giudiziario...

- Il problema della loro **composizione**: bisogno di **leggittimità democratica** vs. **Rischio di politicizzazione**.

Il Parlamento: Le “Cortes Generales”

- ❑ **Principale organo di Rappresentanza diretta del Popolo** spagnolo: Le Cortes Generales rappresentano il popolo spagnolo (66.1).
- ❑ **Natura del rapporto rappresentativo (Mandato rappresentativo):** *I membri delle Cortes Generales non saranno vincolati da mandato imperativo (67.2).*
 - Concezione ristretta di rappresentanti: quei eletti direttamente da elezione popolare.
 - Il mandato è lo **strumento** per attuare effettivamente il **diritto di partecipare** alla gestione pubblica.
 - **Rappresentanza collettiva** degli interessi pubblici.
 - **Presunzione:** ogni rappresentante (deputato, senatore) rappresenta **all’insieme del Popolo**, non solo ai suoi elettori.
 - **I partiti politici** non sono nè rappresentanti nè rappresentati. Non formano parte del rapporto.
 - **Mandato irrevocabile** fino alle prossime elezioni: 4 anni o scioglimento anticipato.
- ❑ **Estruttura bicamerale** del Parlamento: Le CG sono formate dal **Congresso dei Deputati** e dal **Senato** (66.1).
 - Rappresentanza della cittadinanza (Congresso), territoriale (Senato).
- ❑ Prospettiva delle funzioni: **Bicameralismo imperfetto.**
 - **CD:** Elezione (fiducia) del Presidente, mozione di censura, questione di fiducia, Referendum, Revisione ex art. 167, convalida dei Decreti-Leggi, controllo della procedura legislativa.
 - **Senato:** veto legislativo inefficace. Adozione del 155 CS.

Capo dello Stato

- ❑ L'unica **connessione con il titolare della Sovranità** (il Popolo) deriva dalla Costituzione (art. 1.3 e Titolo II).
- ❑ **Funzioni generali** (56): organo dello Stato ma senza potere pubblico. **Ruolo istituzionale, non politico.**
 - Simbolo dell'unità e continuità dello Stato.
 - Arbitrato e moderazione del funzionamento regolare delle istituzioni.
 - Più alta **rappresentanza dello Stato** spagnolo nelle relazioni internazionali.
- ❑ **Funzioni concrete** (62-63): decisioni **prese materialmente dal Parlamento, Governo, Giudici...**
 - Riguardanti le RRLL.
 - Riguardanti l'esercizio della **Sovranità popolare**: sciogliere CG, indire Elezioni, referendum... sempre dopo la decisione di altre istituzioni.
 - Riguardanti la **funzione legislativa**: non ha potere di veto.
 - Riguardanti l'esecutivo:
 - Esempio + di arbitrato: la proposta di candidato a Presidente del Governo. Margine di manobra: controllo dei tempi, logica parlamentare come criterio.
 - Riguardanti il **potere giudiziario**:
 - Riguardanti **altre istituzioni**: CCAA, TC...
 - Le **uniche funzioni di gestione materiale e libera**: disposizione dell'assegnazione dal Bilancio e gestione della Casa del Re.
- ❑ **Rapporto con le Corti Generali per gli affari della Corona**: "Legge organica" e seduta comune delle 2 Camere.

Il governo. Potere esecutivo.

❑ **L'elezione indiretta del Presidente del Governo: l'investitura** (art. 99).

- **Presupposti:** Rinnovo del CD (per fine del mandato – 4 anni – o scioglimento anticipato), perdita della fiducia del CD, dimissioni o morte del Presidente.
- **Proposta di candidato** dal Re previa consultazione dei rappresentanti designati dai gruppi politici presenti in parlamento. Non ci sono termini stabiliti.
 - Requisiti per il candidato: non bisogna essere deputato o senatore.
- **Elezione** dal CD (non Senato) a maggioranza assoluta in 1ª votazione; o a maggioranza semplice nella 2ª votazione.
- **Scioglimento automatico** delle Camere se entro due mesi dalla prima votazione la fiducia non si concede a nessun candidato.

❑ **Altri elementi del regime parlamentare:** *Il Governo risponde solidalmente dalla sua gestione politica di fronte al Congresso dei Deputati* (108).

- **Mozione di censura:** Proposta da 1/10 dei deputati, Mozione costruttiva (candidato alternativo), Maggioranza assoluta del CD (non Senato), limiti a presentazioni successivi.
- **Questione di fiducia:** Proposta dal Presidente del Governo (previa delibera del Consiglio), Maggioranza semplice del CD (non Senato), Procedure d'investitura.
- **Scioglimento anticipato delle Camere:** Decide il Presidente del Governo (previa delibera del Consiglio), deve determinare la data delle elezioni; limiti-garanzie di stabilità: censura in corso, 1 anno dopo lo scioglimento precedente.
- **Dimissioni del Presidente:** non c'è procedura ad hoc; comunicazione al re; procedura d'investitura.

Il governo. Potere esecutivo.

- ❑ **I fatti più recenti della Politica spagnola: blocco politico, anomalie istituzionali e «tendenze all'italianizzazione»:**
 - **Elezioni Generali 12/2015:** maggioranza insufficiente del PP.
 - Due tentativi d'investitura: 1^a abortito (Rajoy rifiuta la proposta); 2^a fallita (Pedro Sánchez).
 - Scioglimento automatico delle Camere > Governo reso in carica con funzioni solo ordinari 316 giorni > facoltà limitate, problemi istituzionali (controllo del governo)...
 - **Elezioni Generali 06/2016:** nuova maggioranza insufficiente del PP.
 - Rajoy investito in seconda votazione con i voti di PP, C's ed altri, e l'astensione di una parte del PSOE.
 - **06/2018: Mozione di censura** contro Rajoy vinta da Pedro Sánchez (180 vs 169) > Governo in minoranza di Pedro Sánchez.
 - **04/2019: Scioglimento anticipato delle Camere** > nuove **Elezioni Generali:** maggioranza insufficiente del PSOE.
 - Un solo tentativo d'investitura di Pedro Sánchez fallito. Mancanza d'accordo tra i partiti di sinistra (Podemos) per un governo di coalizione.
 - Nuovo scioglimento automatico delle Camere > Governo reso in carica con funzioni solo ordinari più di 150 giorni.
 - **10/11/2019: Nuove elezioni generali.**

Il potere giudiziario

- ❑ **Non c'è un meccanismo elettivo.** La chiave è l'attuazione dei giudici sottomessi unicamente all'imperio della legge.
- ❑ La **Cittadinanza partecipa in modo molto limitato e secondario** nell'Amministrazione della Giustizia (non esercita funzione giurisdizionale diretta). Art. 125 CS:
 - Azione popolare.
 - Istituzione della Giuria.
- ❑ La particolarità del **Consiglio Generale del Potere Giudiziario**: organo al servizio dell'indipendenza dei giudici ma con **rischio di politicizzazione**.
 - Elezione dei 12 membri giudiziarie: sistema corporativo, parlamentario o misto.
 - Elezione dei 8 membri giuristi riconosciuti: elezione parlamentare a maggioranza di 3/5 da CD e S.

Il rapporto fra rappresentatività (leggitimità) dell'organo e la gerarchia dei suoi atti: l'ordine delle fonte del diritto



Scusate gli errori di traduzione in italiano.

Grazie per l'attenzione.

fernando.perez@uhu.es

<https://orcid.org/0000-0003-1727-9864>
