

Introduzione al sistema costituzionale spagnolo III

(in dialogo e confronto coll'italiano)

Il sistema elettorale

UNIVERSITÀ DI BERGAMO

1-3 OTTOBRE 2019

A CURA DI FERNANDO PÉREZ-DOMÍNGUEZ

[HTTPS://ORCID.ORG/0000-0003-1727-9864](https://orcid.org/0000-0003-1727-9864)

PROF. DR. DERECHO CONSTITUCIONAL

UNIVERSIDAD DE HUELVA

Vi può essere d'aiuto leggere la
Costituzione Spagnola del 1978
tradotta in italiano...

SCARICA DAL SITO WEB DELLA GAZZETTA UFFICIALE SPAGNOLA
(BOE):

[HTTPS://WWW.BOE.ES/BIBLIOTECA JURIDICA/CODIGOS/CODIGO.PH
P?ID=159&NOTA=1&TAB=2](https://www.boe.es/Biblioteca_Juridica/Codigos/Codigo.php?id=159¬a=1&tab=2)

La costruzione della rappresentanza politica mediante elezioni bisogna dei diversi elementi

PARTITI POLITICI

- Chi concorrono? Qual è l'offerta?
- Base: partecipazione politica libera e aperta, pluralismo...

SISTEMA ELETTORALE

- Chi va a governare?
- Base: governabilità (leggitimità ed stabilità)

RAPPRESENTANTI ELETTI

- Formazione di maggioranze e minoranze

Elementi di ogni sistema elettorale

☐ **Definizione del Corpo Elettorale ed il Voto:**

- Requisiti per l'esercizio del suffragio attivo e passivo, presupposti d'eleggibilità...
- Modi per l'esercizio del voto in situazioni particolari (votanti all'estero, voto per posta...).
- Configurazione delle candidature o liste elettorali.

☐ **Numero dei seggi** da eleggere.

☐ **Circoscrizione e ripartizione dei seggi** tra le circoscrizioni elettorali.

☐ **Soglia di sbarramento elettorale:** minimo richiesto per ottenere seggi.

☐ **Formula elettorale:** maggioritaria o proporzionale.

Corpo elettorale e diritto di suffragio

Regole costituzionali	Regole legali	Argomenti per il dibattito e la riforma
Art. 1.2 CE: Titolare della Sovranità: Popolo spagnolo.		▪ Espansione della partecipazione degli estranieri.
Arts. 11 y 12 CE: nazionalità spagnola e maggiore età (18 anni ex CS)	- Modi per acquisire la nazionalità (Codice Civile).	▪ Antecipare l'età per il voto.
Esclusione degli estranieri dal suffragio attivo e passivo (tranne municipi): art. 13.2 CE		▪ Esigenza di età avanzata per l'accesso al alcuni incarichi elettivi.
Art. 23 CE: DF di partecipare alla gestione pubblica e di accedere a funzioni ed incarichi pubblici.	- Requisiti degli elettori (arts. 2-5 LOREG): iscritti, diritti in vigore, riforma sui disabili mentali (2018)	▪ Stabilire limitazioni di tempo di mandato per alcuni incarichi elettivi (evitare la professionalizzazione della politica).
Presupposti d'ineleggibilità ex CE: Arts. 70, 127.	- Requisiti degli eleggibili: motivi d'ineleggibilità (arts. 6-7 LOREG)	▪ Agevolare l'esercizio del voto dall'estero: una circoscrizione stero?

Regole costituzionali	Regole legali	Argomenti per il dibattito e la riforma
Candidature o Liste: nulla	• Legittimati: Partiti, coalizioni e raggruppamenti di elettori (sostegno popolare previo). • Pari composizione delle liste. Parità elettorale U-D: 40-60% • CD: chiuse e bloccate. • S: Aperte con meccanismo di correzione del voto $\frac{3}{4}$ per evitare circoscrizioni monocolori.	▪ Eliminare ostacoli per le liste popolari. ▪ Accesso reale delle donne agli incarichi elettivi (norme sui partiti politici). ▪ Estensione generale delle liste aperte. Libertà di scelta reale dei candidati.
Numero dei seggi: <i>Art. 68</i> CD: 350-400 <i>Art. 69</i> S: 4/provincia, 16 isole, 4/Ceuta e Melilla (220 provinciali) e 17/ CCAA +1/milione	CD: 350 escaños. S: Modo di scelta/nomina dei senatori delle CCAA (dal legislativo od esecutivo regionale) > Leggi delle Autonomie	• Elevare la rappresentatività (minoranze): 400 seggi nel CD.
Circoscrizione: CD: Provincia S: Provincia+CCAA		• Stabilire una circoscrizione statale unica. • Circoscrizione mista: provinciale (350) + statale (50).

Regole costituzionali	Regole legali	Argomenti per il dibattito e la riforma
Ripartizione dei seggi tra le circoscrizioni: CD: 1 Ceuta e Melilla. Esigenza di minimo provinciale. Il resto, proporzionalmente secondo la popolazione provinciale. S: 4/provincia, 3/ISOLE, 1/isole, 2/CyM, CCAA.	•CD: Minimo provinciale 2 deputati. + 2 (CyM) = 102. • Il resto (248): Popolazione totale/248 > quota di ripartizione > Possibilità di variazioni in ogni elezione. •S: previsione costituzionale.	▪ Ridurre il minimo dei seggi sul territorio. Elevare la ripartizione secondo la popolazione. ▪ Correggere l'infra-rappresentazione delle province più abitate, e la sopra-rappresentazione delle meno abitate. ▪ Equilibrio del valore del voto tra le circoscrizioni grandi (>10) e piccole (3-6).
Soglia di sbarramento elettorale: nulla	•CD: 3% voti validi ad ogni circoscrizione. •S: non c'è.	▪ Eliminare: migliorare la rappresentatività dei partiti minoritarie.
Formula elettorale: CD: proporzionale S: nulla	•CD: Legge D'Hondt •S: formula maggioritaria con correzione del voto $\frac{3}{4}$ dei candidati da eleggere in ogni provincia.	▪ Altra formula proporzionale con effetti più rappresentativi > più frammentazione? ▪ Formula maggioritaria o premio di maggioranza per rompere il pareggio ed agevolare la governabilità.

ELECCIONES A CORTES GENERALES 2019
ELECCIONS A CORTS GENERALS 2019

DIPUTADOS/AS
DIPUTATS/ADES

CASTELLÓN/CASTELLÓ

PARTIDO POPULAR
(PP)



ÓSCAR CLAVELL LÓPEZ
JUAN JOSÉ PÉREZ MACIÁN
INMACULADA YAÑEZ CLIMENT
MARÍA NIEVES EUGENIO BAYO
DAVID VICENTE SEGARRA

SUPLENTE/SUPLENTS

JAIME MANUEL MARTÍNEZ ANDRÉS
MARÍA ENCARNACIÓN GIMENO GUILLÉN
PATRICIA GRACIA GÓMEZ

CORTES GENERALES 2016
CORTS GENERALS 2016

DIPUTADOS/AS
DIPUTATS/ADES

CASTELLÓN/CASTELLÓ

PARTIDO POPULAR
(PP)



EL BARRACHINA ROS
CLAVELL LÓPEZ
ONTAGUT BORILLO
GONZÁLEZ PRIETO
EUGENIO BAYO

SUPLENTE/SUPLENTS

GUIXANS
R
ELLÁ

Rapporto fra sistema dei partiti, sistema elettorale e governabilità.

□ **Dinamica tradizionale della politica spagnola fino a 2015:**

- 2 Grandi partiti nazionali ottengono >80% dei voti nella maggioranza delle circoscrizioni.
- La circoscrizione tipo in Spagna è piccola (3-6 seggi).
 - La Legge D'Hondt produce risultati più rappresentativi quanto più grande è la circoscrizione.
 - Nella maggioranza delle circoscrizioni i due grandi partiti ottengono la totalità dei seggi assegnati.
- Soltanto nelle circoscrizioni più grandi, oltre ai due grandi partiti, conseguono seggi **altre forze politiche** minore di ambito nazionale che non riescono a ottenere seggi nelle circoscrizioni piccole (IU, UPyD, C's...).
- Il **voto ai partiti nazionalisti** si concentra nei circoscrizioni particolari dove riescono a ottenere più seggi che i partiti nazionali.
- La distribuzione della maggioranza dei voti e seggi tra i due grandi partiti permettono di ottenere al **Parlamento maggioranze sufficienti** per avere un governo stabile da solo o col sostegno di altri partiti (nazionalisti).

Rapporto fra sistema dei partiti, sistema elettorale e governabilità.

- ❑ **Politica spagnola dal 2015: cittadini hanno cambiato il voto con lo stesso sistema elettorale** > nuovi partiti, non ci sono maggioranze sufficienti per governare, non c'è capacità per mettersi d'accordo, non ci sono governi stabili.
 - Il voto in tutte le circoscrizioni (anche le piccole) si è distribuito tra più forze politiche nazionali (C's, Podemos, nuovi coalizioni...).
 - Il voto dato alle nuove formazioni politiche di ambito nazionale le ha permesso di ottenere seggi sia nelle circoscrizioni più grandi, sia nelle medie e piccole.
 - I due grandi partiti nazionali hanno perso la loro posizione centrale e maggioritaria: Fine del bipartitismo?
 - La situazione delle circoscrizioni delle Regioni con tendenze nazionalistiche è rimasta senza variazione.
 - L'effetto dei risultati elettorali sulla formazione del Parlamento determina: frammentazione, la manca di maggioranze comode e sufficienti di governo senza avere tradizione, abitudine e pratica per l'accordo, la coalizione...
 - **Conseguenze:** investiture fallite, scioglimento automatico ed anticipato delle Camere, elezioni troppo frequenti, bilanci non aggiornati... **anomalie istituzionali.**

Scusate gli errori di traduzione in italiano.

Grazie per l'attenzione.

fernando.perez@uhu.es

<https://orcid.org/0000-0003-1727-9864>
